|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 14 | 、提案第 | 20230427 | 号 |
| 标 题： | 关于推进住区适老化改革以应对9073养老模式中社区养老的提案 |
| 提 出 人： | 致公党深圳市委会 |
| 办理类型： | 主办会办 |
| 主办单位： | 市住房和建设局 |
| 会办单位： | 市民政局,市委组织部,市卫生健康委员会 |
| 案由及需要说明的情况： |
|  一、背景
　　习近平总书记在党的十九大报告中指出，要积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。随着我国老龄化问题越来越严重，养老、适老的相关产业也随之受到社会各界的重视和关注。目前，我国形成了“9073”的养老服务格局，97%的老年人将会进行居家和社区养老；7%的老年人享受社区居家养老服务、提供日间照料；3%的老年人享受机构养老服务。住区是实现居家养老和社区养老的重要物质空间载体，在我国老龄化严重与城市更新并存的时代背景下，既有住区适老化改造既符合我国城市可持续发展的需求，也符合居家社区养老的基本需求，意义重大，势在必行。那么住区即社区的适老化改革，便显得尤为重要。如何让绝大部分人选择的养老模式能够适合老年人的养老生活，作为养老主要场所，需要哪些改造，是我们所有社区需要去思考和行动的。
　　二、存在的问题
　　（一）配套设施不完善。
　　目前，大多数既有住区，尤其是老旧住区，供老年人活动锻炼的场地缺乏、适宜的景观环境缺乏、公共基础设施缺乏。这些设施的缺乏严重影响了老年人在住区内的生活便捷性与舒适性。同时，这些公共配套也是实现社区居家养老的基本保障，若各种配套仍不完善，将直接影响到未来社区居家养老在住区中的覆盖。
　　（二）安防设施不完善。
　　根据老年人身体健康和心理的需求，安防设施的不完善会加剧老年人的不安全感。目前，很多既有住区里的标识系统不完善，不能给老年人起到很好的指示作用；照明系统缺失，大部分既有住区内灯光设置不合理，普遍灯光较暗，甚至有的年久失修，而有的住区采用暴露在外的灯具，灯光过亮，容易使老年人产生灯光眩晕，不利于老年人晚上安全出行；安监系统不完善，既有住区尤其是老旧小区的监控不能全覆盖，有的监控没有正常使用，造成很多监控盲区，不利于及时发现发生意外的老年人。
　　（三）道路、绿化布置适老化程度低。
　　随着时代的变化，现阶段旧住宅区道路的适应性和功能性已远远不能满足老年人的生活需求。其中，人车混行及机动车停放混乱是影响出行环境的两个主要问题，也是既有住区适老化改造中迫切需要解决的问题，老年人行动能力及反应能力的降低，相较于住区中的其他人群更易受到机动车行驶的影响，人车混行对老年人的出行安全存在较大威胁，而机动车的停放也侵占了大量的老年人活动空间。同时，一些老旧住区内的道路不畅，道路过窄，不利于绿色通道的建立，影响紧急救援；步行系统不完善并且缺乏无障碍设施，道路损坏严重，路面破损、下沉、坑洼不平，道牙缺损，室外人行道未设无障碍坡道，对腿脚不利索的老年人出行带来极大不便。老年人白天在住区内的活动时间很长，需要有良好的住区绿化环境为他们的休闲娱乐活动提供美好的享受。目前，大部分旧住宅区的绿化景观结构层次单一，缺乏景观规划设计，植物种类缺乏且配置不合理，不利于住区生态景观气候的形成。有些住区的绿化带维护不够，破败不堪，没有任何美感，不能对住区的环境产生点缀作用。还有很多居民私自搭建违章建筑，侵占了大量的绿地场地。这些老旧住区的绿化环境完全不符合老年人社区居家养老的需求，亟需适老化改善。
　　（四）老年人活动场所缺失或运营失效。
　　根据老年人的综合需求分析，可知老年人需要有足够的身体活动场所和精神活动场所丰富老年人的日常生活。然而在一些老旧住区内老年人的身体活动场 所即健身中心配套不足，管理无序，健身器材密度不够，部分损坏，停车、晾晒占用场地严重，甚至有些老旧住区活动场地少，布局不合理，缺少活动器材，广场内地面铺装多处损坏，给老年人的日常活动锻炼带来不便。除了日常的身体活动外，老年人也需要丰富多彩的精神活动，这就需要配套的精神活动场所。目前，大部分老旧住区缺少老年人活动中心，有些住区配置 有老年人活动中心，但运营不好，日常组织活动很少，不能满足老年人的心理需求和生活交往需求。更没有设立专门对老年人的医疗健康、安全监控、文化教育、休闲交流的适老性管理中心。 |
| 意见建议： |
|  建议一、推进住区公共服务设施适老化建设
 补充说明：增设或者改建居家养老服务站，即老年人活动中心。在交通方面，推进住区车行道路与停车适老化改造，设立“人车分流”的交通结构，消除通行阻碍、道路高差等。推进住区室外活动环境与绿化景观适老化改造，增加开放的、半开放的空间，营造休憩的空间等。因地制宜设置公共卫生间。在公共休闲场所附近设置公共卫生间，为老年人在室外活动时提供临时方便场所。增加安防设施，完善道闸及监控系统和无障碍标识系统，帮助老年人快速确定方位。
 建议二、增设老年学校
 补充说明：为老年人开设常见的休闲娱乐课程，包括书法、象棋、绘画、计算机、烹饪、盆栽、舞蹈等课程。组织开展丰富的学习娱乐活动，结合老年生活中的学习需求，有计划的组织相关活动，并且设置丰富的场所。
 建议三、完善住区医疗适老服务
 补充说明：设立社区卫生服务站，为老年人提供日常的医疗保健服务，如量血压、量血糖等。设立社区居家养老服务中心，引入专业的养老服务中心管理团队进行经营，为住区的老年人提供支援服务。建立应急反应机制，尤其是针对独居、患病、年长老人突发紧急情况。针对不同老人对医疗资源的需求层次，建立保健、家庭医生、社康、全科、专科、专家、高端、海外就医等梯级医疗服务体系。
 建议四、动员年轻人为养老做足准备
 补充说明：面向年轻群体，宣传合理进行养老所需的财务安排，通过社保、个人、商业保险等方式募集适老化改造相关资金和经费；并设立时间银行，动员起社会各阶层推动适老养老。突出社区互助养老模式，年轻的照顾年长的，为自己攒下时间。
 |